

CANADA

COUR SUPÉRIEURE
(chambre civile)

PROVINCE DE QUÉBEC
DISTRICT DE BAIE-COMEAU

N° de dossier : 655-

COMMISSION MUNICIPALE DU QUÉBEC (DIRECTION DES ENQUÊTES ET DES POURSUITES EN INTÉGRITÉ MUNICIPALE), désignée conformément à l'article 19 de la *Loi sur la Commission municipale*, personne morale de droit public ayant son siège au 1126, Grande Allée Ouest, 6^e étage, dans la ville et le district de Québec, province de Québec, G1S 1E5

Demanderesse

c.

RENÉ LABROSSE, en sa qualité de maire à la Municipalité de Pointe-Label, domicilié et résidant au 1269, rue Granier, dans la Municipalité de Pointe-Label et le district de Baie-Comeau, province de Québec, G0H 1N0

Défendeur

**DEMANDE INTRODUCTIVE D'INSTANCE
EN DÉCLARATION D'INHABILITÉ
(Art. 61, 300, 308 et 341 LERM)**

À L'UN DES HONORABLES JUGES DE LA COUR SUPÉRIEURE DU QUÉBEC DU DISTRICT DE BAIE-COMEAU, LA DEMANDERESSE EXPOSE RESPECTUEUSEMENT CE QUI SUIT :

MISE EN CONTEXTE

1. Les institutions municipales relèvent exclusivement de la législature provinciale en vertu du droit constitutionnel canadien, et les villes et les municipalités constituent des entités créées par le gouvernement provincial;
2. Les villes et municipalités sont des « créatures des provinces dont elles tirent leur pouvoir »¹. Ainsi, seul le gouvernement provincial peut leur accorder des pouvoirs;

1. *Ville de Longueuil c. Godbout*, [1997] 3 R.C.S. 844, p. 881 (juge La Forest) [non reproduit].

3. À ce titre, le gouvernement provincial édicte le fonctionnement, les droits, les obligations et la composition des municipalités, incluant le mode de désignation des membres du conseil de ces entités;
4. La *Loi sur les élections et les référendums dans les municipalités*² (« LERM ») prévoit notamment la procédure d'élections ainsi que les conditions devant être remplies pour permettre à une personne de devenir membre d'un conseil municipal et de le demeurer;
5. Le législateur provincial peut poser des conditions pour encadrer le droit d'une personne à se porter candidat à une élection municipale comme le précise la Cour supérieure³ :
 - [60] La Charte québécoise limite pour sa part le droit de se porter candidat lors d'une élection à toute personne légalement habilitée et qualifiée.
 - [61] Cette restriction intrinsèque est claire et sans ambiguïté de sorte que le législateur peut poser des conditions pour circonscrire l'habilité et la qualification d'un candidat aux élections municipales dans les limites évidentes de tous les autres droits protégés par les Chartes.
 - [62] Or, la Loi sur LERM prévoit à ses articles 300 à 306 spécifiquement différents motifs d'inhabilité et donc des limites à ce droit d'être candidat aux élections municipales.
6. Les articles 61 et 341 de la LERM prévoient les conditions que les élus doivent remplir pour être éligible;

LES FAITS

7. Le 5 octobre 2021, la Municipalité de Pointe-Lebel (« la Municipalité ») donne un avis public de reconduction d'élection pour le poste de maire ainsi que trois postes de conseillers, **pièce P-3**;
8. L'avis public de reconduction d'élection constitue une élection partielle pour les postes qui n'ont pas reçu de candidatures lors de la période de mise en candidature de l'élection générale de 2021;
9. Le 30 novembre 2021, le *Défendeur* a été assermenté à titre de maire de la Municipalité, à l'issue de l'élection partielle du 28 novembre 2021, tel qu'il en appert de la copie de l'assermentation, **pièce P-8**;
10. Avant le dépôt de sa candidature, le *Défendeur* reçoit le guide à l'intention des candidats au conseil municipal pour l'élection et une copie des articles 61 à 67 de la LERM faisant partie de la déclaration de candidature, tel qu'il en appert du guide et de la déclaration de candidature du défendeur, **pièces P-2 et P-4**;
11. Le ou vers le 13 octobre 2021, le *Défendeur* dépose sa candidature pour le poste de maire de la Municipalité, tel qu'il en appert de sa déclaration de candidature, **pièce P-4**;

2. *Loi sur les élections et référendums dans les municipalités*, RLRQ, c. E-2.2 (**Onglet 1**).

3. *Québec (Procureur général) c. Arnold*, 2015 QCCS 3369, par 60, 61 et 62 (**Onglet 2**).

12. Dans sa déclaration de candidature, le *Défendeur* indique qu'il réside au 1269, rue Granier à Pointe-Lebel;
13. Au soutien de sa candidature, le *Défendeur* fournit une copie de son permis de conduire où son adresse de résidence est le 442, rue Saint-Gabriel, appartement 100, à Montréal et un compte d'Hydro-Québec où son adresse de résidence est le 1269, rue Granier à Pointe-Lebel, tel qu'il appert de la déclaration de candidature, **pièce P-4**;
14. À la section 5 de sa déclaration de candidature, et sous serment, le *Défendeur* déclare qu'il remplit les conditions d'éligibilité mentionnées à l'article 61 de la LERM, tel qu'il appert de sa déclaration de candidature, **pièce P-4**;
15. Or, ce n'est que le ou vers le 4 décembre 2020 que le *Défendeur* a acheté la propriété du 1269, rue Granier à Pointe-Lebel, tel qu'il appert de l'index des immeubles et de l'acte de vente notarié en minutes, **pièce P-7**;
16. Il a été convenu que la prise de possession de l'immeuble sis au 1269, rue Granier à Pointe-Lebel serait le 4 décembre 2020, tel qu'il appert de l'acte de vente notarié en minute, **pièce P-7**;
17. À l'acte de vente notarié en minute, il est indiqué que le *Défendeur* réside au 442, rue Saint-Gabriel, appartement 100, à Montréal, tel qu'il en appert de la **pièce P-7**;
18. À la Société de l'assurance automobile du Québec, en date de juillet 2022 et depuis le 18 février 2013, le *Défendeur* déclare résider au 442, rue Saint-Gabriel, appartement 100, à Montréal, tel qu'il appert de la **pièce P-6**;
19. Ainsi, au moment de poser sa candidature, le *Défendeur* ne remplissait pas les conditions d'éligibilité prévues aux articles 61 et 341 LERM, car il n'avait pas le droit d'être inscrit sur la liste électorale de la Municipalité et il ne résidait pas de manière continue ou non dans la municipalité depuis au moins les douze derniers mois, soit en date du 5 octobre 2020;
20. Le *Défendeur* est donc inhabile à exercer la fonction de membre du conseil de la Municipalité, en l'occurrence la fonction de maire, et ce, pour toute la durée du mandat, soit jusqu'aux prochaines élections générales du 2 novembre 2025.

LE DROIT

21. L'article 61 de la LERM édicte que pour être éligible à un poste de membre du conseil municipal d'une municipalité, il faut réunir les conditions suivantes :
 - Avoir le droit d'être inscrit sur la liste électorale de la municipalité;
 - Résider de façon continue ou non sur le territoire de la municipalité en question depuis au moins les douze derniers mois;
 - En date du 1^{er} septembre précédant l'année de l'élection;
22. L'article 47 de la LERM édicte que pour être un électeur de la municipalité, toute personne majeure et de citoyenneté canadienne non frappée d'incapacité doit remplir l'une des deux conditions suivantes :

- Être domiciliée sur le territoire de la municipalité et, depuis au moins six mois au Québec;
- Être, depuis au moins 12 mois, le propriétaire d'un immeuble ou l'occupant d'un établissement d'entreprise, au sens de la Loi sur la fiscalité municipale, situé sur le territoire de la municipalité;

23. L'article 48 de la LERM précise que le domicile d'une personne est au même lieu qu'en vertu du Code civil quant à l'exercice de ses droits civils;

24. L'article 341 de la LERM précise aux fins du calcul du douze mois de résidence sur le territoire de la municipalité qu'en cas d'élection partielle, la date du 1^{er} septembre est remplacée par la date de la publication de l'avis d'élection;

25. L'article 300 de la LERM prévoit notamment que la personne qui a été élue alors qu'elle était inéligible est inhabile à exercer la fonction de membre du conseil pour toute la durée prévue de son mandat;

26. Les articles 308 de la LERM⁴ et 22 de la *Loi sur l'éthique et la déontologie en matière municipale*⁵ (« LEDMM ») permettent à la Commission municipale d'intenter une action en déclaration d'inhabilité contre un membre du conseil d'une municipalité, notamment pour des motifs d'inéligibilité;

27. La DEPIM a été désignée par le président de la Commission municipale en vertu de l'article 19 de la *Loi sur la Commission municipale*⁶ (ci-après « LCM ») pour appliquer les dispositions de la LERM, tel qu'il appert des Désignations de la Direction des enquêtes et des poursuites en intégrité municipale du 5 novembre 2021 et du 1^{er} avril 2022, **pièce P-1**;

28. Ainsi, la DEPIM est responsable de l'exercice des fonctions prévues à l'article 308 de la LERM, et ce, à compter de l'entrée en vigueur de la *Loi modifiant la Loi sur les élections et les référendums dans les municipalités, la Loi sur l'éthique et la déontologie en matière municipale et diverses dispositions législatives*⁷, soit depuis le 5 novembre 2021;

29. Les articles 309 et 310 de la LERM prévoient que l'action en inhabilité est intentée devant la Cour supérieure, qu'une telle action est régie par le *Code de procédure civile* (chapitre C-25.01), mais qu'elle doit être instruite et jugée d'urgence;

PAR CES MOTIFS PLAISE À LA COUR :

- **ACCUEILLIR** la présente Action en déclaration d'inhabilité;
- **DÉCLARER** le *Défendeur*, monsieur René Labrosse, inhabile à exercer la fonction de membre d'un conseil municipal de la Municipalité de Pointe-Lebel pour la durée de son mandat;

4. Cet article a été modifié par l'article 11 de la *Loi modifiant la Loi sur les élections et les référendums dans les municipalités, la Loi sur l'éthique et la déontologie en matière municipale et diverses dispositions législatives*, LQ 2021, c. 31 (ci-après « PL-49 ») qui, en vertu de l'article 146, est entrée en vigueur le 5 novembre 2021 **[non reproduit]**.

5. Cet article a été modifié par l'article 32 du PL-49, LQ 2021, c. 31.

6. Cet article a été ajouté par l'article 89 du PL-49, LQ 2021, c. 31.

7. LQ 2021, c. 31.

- **DÉCLARER** le *Défendeur* inhabile à se présenter à toute élection municipale sur le territoire de la Province de Québec, jusqu'aux prochaines élections générales prévues en novembre 2025;
- **ORDONNER** l'exécution provisoire du jugement à intervenir nonobstant appel;
- **LE TOUT** sans les frais de justice.

Québec, le 4 août 2022

Direction des enquêtes et des poursuites en intégrité municipale
M^e Alexandra Robitaille, avocate
M^e Kim Rivard, avocate

Direction des enquêtes et des poursuites
en intégrité municipale
Commission municipale du Québec
1126, Grande Allée Ouest, 6^e étage
Québec (Québec) G1S 1E5

Téléphone : 418 691-2014, option 3
Télécopie : 418 691-2099

alexandra.robitaille@cmq.gouv.qc.ca
kim.rivard@cmq.gouv.qc.ca